

## ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЖАНДАРМЕРИИ ФРАНЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

**Тазетдинов Руслан Рабинович**

Д.ф.п.н.(PhD), главный научный сотрудник

Центра научно-прикладных исследований Университета  
общественной безопасности Республики Узбекистан

### АННОТАЦИЯ

В данной работе автором проанализированы реформы и некоторые особенности деятельности национальной жандармерии Франции, изучен положительный опыт, который может быть применим с учетом адаптации в реалиях Узбекистана. На основании чего сформулированы соответствующие предложения.

**Ключевые слова:** жандармерия Франции, реформа жандармерии, статус военнослужащего жандармерии, демилитаризация жандармерии, оптимизация.

Французская национальная жандармерия, основанная в 1791 году является своего рода эталонной моделью для большинства существующих типов жандармерии во всем мире. Несмотря на то, что одной из основных задач жандармерии является обеспечение правопорядка внутри страны, исторически сложилась система, при которой сотрудники жандармерии имеют статус военнослужащего.

В организационном отношении французская жандармерия до 2002 года контролировалась Министерством обороны, вместе с тем на региональном уровне в некоторых случаях силы жандармерии имели оперативное подчинение департаментам внутренних дел. Должность Генерального директора жандармерии до 2004 года мог занимать как военнослужащий, так и гражданское лицо. После 2004 на эту должность назначаются исключительно военнослужащие. Во французской жандармерии применяется система воинских званий по аналогии с вооруженными силами Франции

Несмотря на то, что основной задачей жандармерии является обеспечение общественной безопасности и правопорядка, на нее также возложены задачи по обеспечению обороны и территориальной целостности страны. При объявлении войны жандармерия будет действовать как военная полиция, а также выполнять боевые задачи.

Статус военнослужащего французской жандармерии позволяет, возложить на личный состав обязанности не свойственные обычному полицейскому и вместе с тем урезать ряд прав по сравнению с гражданским статусом полицейских. В частности, у военнослужащих жандармерии нет прав на проведение забастовок, участие в профсоюзах, определяется ненормированный рабочий день без дополнительных выплат, предусмотренных у полицейских и гражданского персонала за дежурства и переработку. Часто силы жандармерии располагаются в казармах и не проживают среди гражданского населения, переносят все тяготы и лишения армейской жизни<sup>1</sup>.

**Французская система правопорядка характерна территориальным разделением полномочий между силами полиции и жандармерии.**

Так, жандармерия отвечает за поддержание правопорядка в сельской местности, а Национальная полиция (Police Nationale) по обеспечению правопорядка в городах. В ходе чего жандармерия обслуживает около 95% территории и около 50% населения Франции. В зоне своей ответственности вышеуказанные органы правопорядка осуществляют полный спектр правоохранительных задач от обеспечения общественного порядка до судебного исполнения.

Анализ изменения численности личного состава правоохранительных органов и армии Франции за последние 30 лет свидетельствует о значительном увеличении численности жандармерии (в 1990 году – около 91 тыс., в 2000 году – около 95 тыс, в 2010 году более 103 тыс.). С увеличением численного состава увеличивалось и количество задач, возлагаемых на жандармерию, тем самым жандармерия постепенно стала более влиятельным органом, а в некоторых вопросах обеспечения безопасности и главенствующим (противодействие терроризму в международных миротворческих операциях, обеспечение общественной безопасности и т.д.)

**Вместе с тем, на фоне усиления роли жандармерии в последние годы наблюдается также своего рода «демилитаризация» жандармерии.** Данному факту свидетельствует переход, хоть и не полностью, подчинения жандармерии от министерства обороны к министерству внутренних дел.

В частности, началом реформы и условным **первым этапом** явился указ, принятый 15 мая 2002 года в котором контроль над мероприятиями проводимыми жандармерией по обеспечению внутренней безопасности передавался министерству внутренних дел (статья 3), а министерство обороны оставалось ответственным за войсковые мероприятия жандармерии, а также

<sup>1</sup> Derek Lutterbeck, The Paradox of Gendarmeries: Between Expansion, Demilitarization and Dissolution, The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2013. P.22

определяло кадровую и финансовую политику. В соответствии с этим возросла ответственность и роль префекта в руководстве жандармерией (как подчиненного МВД), в том числе на него была возложена координирующая роль в сфере обеспечения внутренней безопасности на своем уровне.<sup>1</sup>

Также, в целях усиления взаимодействия между жандармерией и национальной полицией, были сформированы **региональные группы реагирования** (*régionaux groupes d'intervention*) в состав которых были определены военнослужащие жандармерии, сотрудники полиции, налоговых, таможенных органов и других заинтересованных ведомств. Одной из задач данных групп является борьба с тяжкими преступлениями, незаконным оборотом наркотиков, теневой экономикой, в особо криминальных регионах страны<sup>2</sup>.

В настоящее время функционирует около 30 таких групп с численностью около 400 человек, из них 65% групп находится в ведении Национальной полиции, а остальные в ведении жандармерии.

Продолжением первого этапа стала реорганизация системы управления и подчинения, которая по новой модели соответствовала 22 регионам.

**Второй этап более глубокой реформы системы внутренней безопасности начал реализовываться в 2009 году. По мнению некоторых экспертов, данный этап является историческим.**

В ходе данной реформы от 3 августа 2009 года все более расширялся ряд полномочий и возрос контроль МВД над жандармерией (в том числе МВД теперь отвечало за бюджет и управление штатом), однако войсковые операции по-прежнему оставались подконтрольны министерству обороны. Также был расширен ряд полномочий префекта над жандармерией, формальная процедура (реквизиция), которой префект должен был следовать, чтобы использовать подразделения жандармерии была упразднена<sup>3</sup>.

Несмотря на то что, жандармерия постепенно перешла под контроль МВД, за личным составом сохранился статус военнослужащего. В частности, в новом законе принятом в 2009 году «О жандармерии» в первой статье указывается статус «Вооруженные силы» (*force armée*).<sup>4</sup> Также сохранились нормы о запрете забастовок и создании профсоюзов.

**В ходе передачи жандармерии под управление МВД происходило постепенное ее сближение с национальной полицией.**

<sup>1</sup> "Loi d'orientation et de programmation pour la sécurité intérieure", 29 August 2002.

<sup>2</sup> Ministère de l'Intérieur, "Circulaire du 22 mai 2002: Mise en place de groupes d'intervention régionaux", 22 May 2002.

<sup>3</sup> Derek Lutterbeck, *The Paradox of Gendarmeries: Between Expansion, Demilitarization and Dissolution*, The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2013. P.23

<sup>4</sup> "Loi n° 2009-971 du 3 août 2009 relative à la gendarmerie nationale", 3 August 2009.

Так, в 2011 году между жандармерией и полицией был реализован механизм «статутный мост» (*Passerelle statutaire*). В рамках него жандармы и некоторые сотрудники полиции имели возможность запросить временный перевод между ведомствами на эквивалентную должность. За первый год после внедрения механизма «статутный мост» около 40 офицеров с обеих сторон запросили перевод.

Основной задачей вводимых изменений и новшеств было стремление к организации более слаженного механизма взаимодействия жандармерии и полиции, повышения качества обеспечения внутренней безопасности Франции, отработка более слаженного взаимодействия и ликвидация дублирующих функций в сфере борьбы с преступностью.

**Несмотря на вектор сближения жандармерии и полиции статус военнослужащего-жандарма остается неизменным.**

Так, несмотря на то, что некоторые эксперты высказывают мнение о необходимости либерализации жандармерии, большинство экспертов поддерживают сохранение статуса военнослужащих за жандармами.

Существование правоохранительного органа со статусом военнослужащего позволяет более эффективно использовать его в экстремальных ситуациях и повышает качество выполнения поставленных задач (ненормированный служебный график, беспартийность, строгая иерархичность, дисциплина, субординация).<sup>1</sup>

Подтверждением сохранения статуса военнослужащих за жандармами свидетельствует и анализ «Устав жандарма» (*Charte du Gendarme*) принятый в 2009 году после проведения очередного этапа реформы жандармерии. «Устав жандарма» была разработана представителями жандармерии, при содействии политических институтов, французского парламента и МВД. Устав не имеет статуса закона, в нем изложены основные принципы и ценности, которыми следует руководствоваться жандармами в своей деятельности<sup>2</sup>.

Симптоматично, что первые статьи посвящены статусу жандарма: Статья 1 свидетельствует, что жандармерия входит в состав «вооруженных сил», сотрудники «в полной мере являются частью военного сообщества»; Статья 2 гласит, что жандарм «Безоговорочно придерживается принципов и статуса военнослужащего»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Sénat, "Rapport n° 66 (2008–2009) de M. Jean Faure, fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées", 29 October 2008.

<sup>2</sup> Derek Lutterbeck, *The Paradox of Gendarmeries: Between Expansion, Demilitarization and Dissolution*, The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2013. P.24

<sup>3</sup> "Charte du Gendarme", August 2009, printed in *Revue de la Gendarmerie Nationale*, 233, December 2009, pp. 31–36.

**Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод,** что анализ функционирования жандармерии и проводимые реформы свидетельствует с одной стороны о повышении ее роли в сфере осуществления общественной безопасности, охраны правопорядка, проведения антитеррористических мероприятий, с другой наблюдается четкая тенденция к «демилитаризации» французской жандармерии в рамках передачи контроля в МВД, принятии ряда мер по совершенствованию взаимодействия и сближению жандармерии с национальной полицией.

Проводимые реформы могут привести к последующему слиянию Национальной полиции и жандармерии, что может привести в перспективе к отмене статуса военнослужащего.

Вместе с тем данный факт может привести к возникновению вызовов и угроз, с которыми не в состоянии справиться гражданская полиция. В частности, многие современные вызовы безопасности стирают границу между внешними и внутренними угрозами. В данном случае, сочетающее в себе полицейские и военные характеристики, ведомство сможет своевременно и гибко отреагировать на любую угрозу и перестроится в зависимости от сложившейся ситуации.

Также, при наличии двух или более отдельных независимых правоохранительных органа на национальном уровне предотвращает чрезмерную централизацию аппарата безопасности, таким образом, лучше защищает гражданские свободы, создает здоровую «конкуренцию» между правоохранительными ведомствами и систему «сдержек и противовесов», а также предотвращает в какой-то мере злоупотребления властью.

**Принимая во внимание опыт Франции по организации системы управления жандармерией и проводимых реформ с учетом особенностей Узбекистана предлагается:**

**Во-первых,** на примере жандармерии Франции, четко разграничить полномочия и зоны ответственности Национальной гвардии Узбекистана с другими силовыми и правоохранительными структурами, с внесением изменений в нормативно-правовые акты, с обязательным сохранением статуса военнослужащего за личным составом Национальной гвардии Узбекистана (НГ РУ).

**Во-вторых,** детально разработать и внедрить (на примере территориальной ответственности жандармерии Франции) механизм полной ответственности НГ РУ (с учетом расширения полномочий и внесения изменений в соответствующие нормативно-правовые акты), на определенной территории (в виде эксперимента

может быть определен район Ташкентской области) за профилактику правонарушений, общественную безопасность.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ: (REFERENCES)**

1. Наркулов А. К. У. Роль правоохранительных органов и общественных организаций в сфере обеспечения общественного порядка (на примере США) //Science and Education. – 2023. – Т. 4. – №. 2. – С. 1615-1620.
2. Derek Lutterbeck, «The Paradox of Gendarmeries: Between Expansion, Demilitarization and Dissolution», The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2013.
3. Наркулов А. К. У. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРТЕРРОРИЗМУ //Academic research in educational sciences. – 2022. – Т. 3. – №. 3. – С. 217-224.
4. АМАНБАЕВ Ж. А., НАРКУЛОВА И. Р. К. Технология организации самостоятельной работы в высших военных образовательных заведениях Республики Узбекистан //МОЛОДОЙ УЧЕНЫЙ Учредители: ООО "Издательство Молодой ученый". – 2022. – №. 23. – С. 136-139.
5. Абдухафизов, Сардор Нейматович, Наркулова, Индира Рустам Кизи СПЕЦИФИКА ОБУЧЕНИЯ ГЛАГОЛАМ ВОСПРИЯТИЯ В ВЫСШИХ ВОЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ // ORIENSS. 2023. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-obucheniya-glagolam-vospriyatiya-v-vysshih-voennyh-obrazovatelnyh-uchrezhdeniyah> (дата обращения: 22.05.2023).
6. Наркулов А. МЕТОДИКА ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ К ПРИМЕНЕНИЮ СИЛОВЫХ СПОСОБОВ ЗАДЕРЖАНИЯ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ //Educational Research in Universal Sciences. – 2022. – Т. 1. – №. 4. – С. 117-122.
7. Наркулов А. К. Алгоритмизация как эффективный метод оптимизации патрулирования //Science and Education. – 2023. – Т. 4. – №. 1. – С. 1165-1168.
8. Наркулов А. К. Патрулирование-основа обеспечения общественного порядка //Science and Education. – 2022. – Т. 3. – №. 11. – С. 1334-1339.
9. Abdurashidovich M. K., Kizi Y. I. R. Developing self-study competence of pedagogies in English languages by computer technologies //Наука и образование сегодня. – 2019. – №. 11 (46). – С. 45-48.
10. кизи Наркулова И. Р. ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ РУССКОМУ ЯЗЫКУ КУРСАНТОВ-БИЛНГВОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ //Educational Research in Universal Sciences. – 2022. – Т. 1. – №. 3. – С. 185-193.

11. НАРКУЛОВА И. THE USE OF COMPUTER LINGUODIDACTICS IN THE PROCESS OF TEACHING THE RUSSIAN LANGUAGE //Social sciences.
12. Narkulova I. R. PROJECT TECHNOLOGY AS A MEANS OF DEVELOPING THE INDIVIDUALITY OF CADETS //International journal of conference series on education and social sciences (Online). – 2023. – Т. 3. – №. 1.
13. Хурсандов А. С., Наркулова И. Р. К. Способы выражения правой валентности глаголов восприятия в современном русском языке //Science and Education. – 2023. – Т. 4. – №. 4. – С. 1337-1341.
14. Najmutdinova M., Narkulova I. R. Q. O‘zbekiston Respublikasi suverenligining huquqiy asosi //Science and Education. – 2023. – Т. 4. – №. 3. – С. 895-899.
15. Закирова А. О., Наркулова И. Р. Қ. Роль русского языка в работе сотрудников органов внутренних дел //Science and Education. – 2023. – Т. 4. – №. 1. – С. 737-740.
16. Ашуров Р. Р. ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕЧИ ВОЕННОГО ЮРИСТА Ёриев Озодбек Ойбек ўғли //ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ ТАДҚИҚОТЛАР: ДАВРИЙ АНЖУМАНЛАР: 10-ҚИСМ. – С. 34.